



AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI BARI

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 0016
del 17 GEN. 2020

OGGETTO:	Conferimento al dott. commercialista Daniele Damu del mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale – atti contestazione nn. TVFCO0202732 e TVFCO0201904 - omesso versamento differenze di imposta - annualità 2013 e 2014
----------	--

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la Deliberazione n. 1492/DG del 05.09.2018 con l'assistenza del Segretario, sulla base della istruttoria e della proposta formulata dal Direttore Area Gestione Risorse Finanziarie che attesta la regolarità formale del procedimento ed il rispetto della legalità, considera e delibera quanto segue.

PREMESSO CHE:

- nel corso della verifica fiscale condotta dal Nucleo di Polizia Economico - Finanziaria di Forlì nei confronti del Consorzio fra cooperative di produzione e lavoro - CONS. COOP. Società Cooperativa di Forlì, conclusasi in data 26.01.18, è emerso che quest'ultimo ha erogato in favore dell'ASL BA prestazioni nell'ambito del contratto di appalto di lavori per l'adeguamento degli impianti antincendio del P.O. Umberto I di Corato, finalizzato all'ottenimento del Certificato di prevenzione incendi, nonché per la rifunzionalizzazione dei relativi reparti, in vista dell'accreditamento ex DPR 14.01.1997;
- il Nucleo di Polizia Economico - Finanziaria di Forlì ha rilevato violazioni amministrative connesse all'errata applicazione dell'aliquota IVA agevolata al 10% anziché al 22% per le fatture nn. 10073/13, 10326/13, 10534/13, 10080/14 e 10323/14 emesse relativamente alle suddette prestazioni e, ai sensi degli artt. 52 e 63 del D.P.R. n.633/1972, art. 33 del D.P.R. n. 600/1973, art. 2 del D. Lgs. n. 68/2001 e della l. n. 4/1929, il Nucleo di Polizia Economico - Finanziaria di Bari ha avviato una verifica fiscale in materia di IVA e IL.DD. nei confronti dell'ASL BA per gli anni di imposta 2013, 2014 e 2015;
- le attività ispettive si sono concluse con il processo verbale di constatazione del 11/10/18 con il quale i militari verbalizzanti hanno rilevato a carico della committente la violazione amministrativa di omessa regolarizzazione delle suddette fatture ed omesso versamento delle differenze di imposta non documentate generatesi, sull'assunto per cui i lavori fatturati dal Consorzio fra cooperative di produzione e lavoro - CONS. COOP. Società Cooperativa di Forlì

sarebbero assimilabili ad interventi di manutenzione straordinaria di cui all'art. 31, comma 1, lett. b), l. 457/78, assoggettati ad IVA ordinaria;

CONSIDERATO CHE:

- in seno al predetto verbale di constatazione, l'ASL BA ha dichiarato che i lavori in esame rientrano nel novero degli interventi di "Ristrutturazione Edilizia" di cui all'art. 31, lett d), L. n. 457/1978, come meglio definiti dall'art. 3 del D.P.R. 380/2001, in quanto dotati dei requisiti di sistematicità e trasformazione richiesti dalla normativa citata e che, perciò, per essi trova applicazione l'aliquota IVA ridotta al 10% secondo quanto previsto dal punto 127 *quaterdecies* della Tabella A, Parte Terza, allegata al D.P.R. 633/72;
- ciò nonostante, in data 18/11/19, l'Agenzia delle Entrate - Direzione Provinciale di Bari - Ufficio Controlli ha notificato alla ASL BA gli atti di contestazione nn. TVFCO0202732 e TVFCO0201904 con i quali, ai sensi dell'art. 6, comma 8, D.Lgs. 471/97, ha riconosciuto la responsabilità dell'Ente per omessa regolarizzazione delle fatture in esame e, pertanto, ha comminato a carico dello stesso le sanzioni di € 90.420,00 e € 63.000,00, pari alle differenze di imposta non versate rispettivamente nel 2013 e 2014, oltreché quella di € 1.000,00, ai sensi dell'art. 9, comma 1, D.lgs. n. 471/1997, per l'irregolare tenuta nell'anno di imposta 2013 dei registri IVA acquisti relativo al DSS 12 Monopoli/Conversano in violazione dell'art. 39 del D.P.R. 633/1972 e quella di € 250,00, ai sensi dell'art. 6, comma 1, D.lgs. 471/97, per la violazione di obblighi relativi alla registrazione delle operazioni soggette ad IVA che non incidano sulla corretta liquidazione del tributo per l'anno di imposta 2014;

POSTO CHE:

- l'ASL BA intende ribadire con le modalità e procedure di legge la posizione già espressa nel processo verbale di constatazione del 11/10/18;

RAVVISATA:

- la necessità, all'uopo, di farsi assistere da un consulente dottore Commercialista che, valutata la strategia difensiva maggiormente opportuna, rappresenti l'Asl BA dinanzi alla Commissione Tributaria Provinciale;

TENUTO CONTO CHE:

- l'art. 17, co. 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici annovera tra i servizi esclusi dall'ambito di applicazione dello stesso codice i "servizi legali";
- con Linea Guida n. 12 del 24/10/18 rubricata "Affidamento dei servizi legali", l'Anac ha aderito all'impostazione prospettata dal Consiglio di Stato nel parere n. 2017 del 03/08/18 e ha ricompreso tra i "servizi legali" esclusi ai sensi dell'art. 17, co. 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici gli incarichi legali conferiti *ad hoc* dalle PA a soggetti esterni e consistenti nel patrocinio relativo alla singola controversia ovvero nell'assistenza e consulenza preparatorie rispetto alla difesa in un procedimento specifico anche solo eventuale, qualificandoli come contratto d'opera professionale e non, piuttosto come appalto o concessione;
- con la medesima Linea Guida, l'Autorità Indipendente ha specificato che il conferimento degli incarichi legali *de quibus* deve avvenire, ai sensi dell'art. 4 del Codice degli Appalti, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità e che, tuttavia, tale previsione non osta all'affidamento diretto ad un professionista determinato in presenza di specifiche ragioni logico - motivazionali, espressamente illustrate dall'Ente;
- a prescindere dalla qualifica professionale del soggetto che la esercita, l'assistenza tecnica espletata dinanzi alla Commissione Tributaria ha natura *strictu sensu* difensiva, al pari dell'attività espletata dall'avvocato dinanzi alla Magistratura Ordinaria e, pertanto, il conferimento del relativo incarico può essere assimilato ai "servizi legali" esclusi ex art. 17, co. 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici, stante anche il tendenziale allineamento tra il processo tributario e quello civile, senza che possa assumere rilievo in senso contrario la circostanza secondo cui, ai sensi

dell'art. 12 del D.Lgs. 546/92, solo il patrocinio dinanzi alle Commissioni Tributarie può essere espletato oltreché dagli Avvocati, tra l'altro, anche da Dottori Commercialisti iscritti nel relativo albo professionale;

RITENUTO CHE:

- il caso di specie rientra tra quelli per i quali la Linea Guida ANAC n. 12 consente l'affidamento diretto, in quanto presenta carattere di assoluta particolarità correlato alla novità del *thema decidendum* ed alla rilevanza dell'eventuale decisione nell'ottica di individuare un precedente sulla corretta tassazione dei lavori finalizzati all'ottenimento del Certificato di prevenzione incendi, con effetto riflesso sul quantitativo di interventi in materia di Sicurezza del Lavoro che l'ASL BA potrà porre in essere;

VISTO CHE:

- il dott. commercialista Daniele Damu ha specifiche competenze in materie e ha già svolto la propria attività di consulenza commerciale, fiscale e contabile della Sanità Service ASL BA s.r.l., società *in house providing* dell'ASL BA, come da designazione di cui alla nota acquisita al prot. aziendale n. 39376/1 del 12.02.18, a seguito di specifica procedura di affidamento di cui all'avviso pubblico pubblicato sul BURP della Regione Puglia n. 2 del 04/01/18;

PRESO ATTO:

- della proposta economica pari ad € 5.000,00 (di cui € 3.734,00 per l'annualità 2013 ed € 1.266,00 per l'annualità 2014), oltre spese, IVA e CAP come per legge, relativa alla fase stragiudiziale e alla presentazione del ricorso in Commissione Tributaria Provinciale in ordine all'omesso versamento delle differenze di imposta, trasmessa in data 15.01.20 a mezzo mail dal dott. commercialista Daniele Damu ed allegata al presente atto;

VERIFICATO CHE:

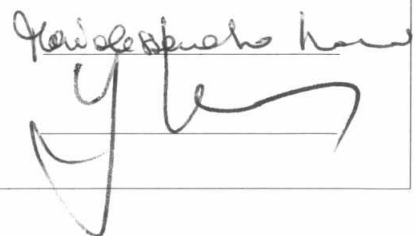
- la suddetta proposta economica è conforme ai criteri di cui all'art. 28, comma II e III, del Decreto del Ministero della Giustizia n. 140 del 2012 relativo alla liquidazione dei compensi professionali da parte degli organi giurisdizionali;
- il professionista ha presentato un preventivo inferiore rispetto al massimo consentito dai predetti parametri di riferimento e, in particolare, con riferimento all'annualità 2014 pari al minimo;

RITENUTO DI:

- dover procedere, anche in ragione del rapporto fiduciario esistente con il professionista, al conferimento al dott. commercialista Daniele Damu del mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale per la proposizione del ricorso avente ad oggetto gli atti contestazione nn. TVFCO0202732 e TVFCO0201904 relativi all'omesso versamento delle differenze di imposta per le annualità 2013 e 2014;

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE dott.ssa Marialessandra Nacucchi

Il DIRIGENTE AGRF dott. Yanko Tedeschi



Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario.

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono completamente acquisite e che formano parte essenziale e fondamentale del presente atto dispositivo:

- 1) di **prendere atto** che la proposta economica pari ad €5.000,00, oltre spese, IVA e CAP come per legge, relativa alla fase stragiudiziale e alla presentazione del ricorso in Commissione Tributaria Provinciale in ordine all'omesso versamento delle differenze di imposta, trasmessa in data 15.01.20 a mezzo mail dal dott. commercialista Daniele Damu, nato in Bari il 12.01.1970, con studio in Bari alla via N. Tridente n. 32, ed allegata al presente atto è conforme alla normativa vigente;
- 2) di **conferire** al dott. commercialista Daniele Damu il mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale per la proposizione del ricorso avente ad oggetto gli atti contestazione nn. TVFCO0202732 e TVFCO0201904 relativi all'omesso versamento delle differenze di imposta per le annualità 2013 e 2014;
- 3) di **dare atto** che il suddetto incarico decorre dalla data di adozione della presente delibera;
- 4) di **stabilire** che il trattamento economico del professionista sarà pari ad € 5.000,00, oltre spese, IVA e CAP come per legge;
- 5) di **rilevare** la somma predetta sul conto oneri e spese legali 733.105.00025 del bilancio 2020;
- 6) di **notificare** la presente delibera al professionista.

PREVENTIVO DETERMINATO AI SENSI DEL D.M. 140/2012

cliente:

AZIENDA SANITARIA LOCALE BARI

oggetto pratica:

ATTO DI CONTESTAZIONE TVFCO0202732/2018 - ANNO IMPOSTA 2013

DESCRIZIONE ATTIVITA'		MINIMO	MASSIMO	SCELTO
Art. 19 Amministrazione e custodia di aziende		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 20 Liquidazione società		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 21 Perizie e liquidazioni		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 22 Revisioni contabili		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 23 1° contabilità ordinaria		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 23 2° Contabilità semplificata		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 24 Formazione del bilancio		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 25 1° Costituzioni società		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 25 2° Operazioni societarie		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 26 1° Consulenza contrattuale		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 26 2° Operazioni finanziarie		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 26 3° Consulenza economico finanziaria		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 27 Assistenza in procedure concorsuali		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 28 1° Assistenza tributaria dichiarazioni		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Art. 28 2° Assistenza e rappresentanza tributaria		€ 914,20	€ 4.571,00	€ 1.867,00
Art. 28 3° Consulenza tributaria		€ 914,20	€ 4.571,00	€ 1.867,00
Art. 29 Collegio sindacale		€ 0,00	€ 0,00	
Art. 18 Maggiorazioni e Riduzioni	S/N			€ 0,00
				€ 0,00
Altre spese imponibili:.....				
TOTALE COMPENSO	aliqu	€ 1.828,40	€ 9.142,00	€ 3.734,00
C.A.P.	4%	€ 73,14	€ 365,68	€ 149,36
IVA	22%	€ 418,34	€ 2.091,69	€ 854,34
SPESE ANTICIPATE				
Contributo unificato tributario:.....				€ 500,00
Altro:				
.....				
TOTALE SPESE ANTICIPATE				€ 500,00
(-) Ritenuta d'acconto	20%			-€ 746,80
Totale netto da corrispondere				€ 4.490,90

PREVENTIVO DETERMINATO AI SENSI DEL D.M. 140/2012

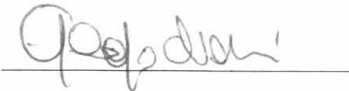

cliente:

AZIENDA SANITARIA LOCALE BARI

oggetto pratica:

ATTO DI CONTESTAZIONE TVFCO0201904/2019 - ANNO IMPOSTA 2014

DESCRIZIONE ATTIVITA'			MINIMO	MASSIMO	SCELTO
<u>Art. 19 Amministrazione e custodia di aziende</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 20 Liquidazione società</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 21 Perizie e liquidazioni</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 22 Revisioni contabili</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 23 1° contabilità ordinaria</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 23 2° Contabilità semplificata</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 24 Formazione del bilancio</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 25 1° Costituzioni società</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 25 2° Operazioni societarie</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 26 1° Consulenza contrattuale</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 26 2° Operazioni finanziarie</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 26 3° Consulenza economico finanziaria</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 27 Assistenza in procedure concorsuali</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 28 1° Assistenza tributaria dichiarazioni</u>			€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<u>Art. 28 2° Assistenza e rappresentanza tributaria</u>			€ 632,50	€ 3.162,50	€ 633,00
<u>Art. 28 3° Consulenza tributaria</u>			€ 632,50	€ 3.162,50	€ 633,00
<u>Art. 29 Collegio sindacale</u>			€ 0,00	€ 0,00	
<u>Art. 18 Maggiorazioni e Riduzioni</u>	S/N	N			
					€ 0,00
					€ 0,00
Altre spese imponibili:.....					
TOTALE COMPENSO	aliq		€ 1.265,00	€ 6.325,00	€ 1.266,00
C.A.P.	4%		€ 50,60	€ 253,00	€ 50,64
IVA	22%		€ 289,43	€ 1.447,16	€ 289,66
SPESE ANTICIPATE					
Contributo unificato tributario:.....					€ 250,00
Altro:					
.....					
TOTALE SPESE ANTICIPATE					€ 250,00
(-) Ritenuta d'acconto	20%				-€ 253,20
Totale netto da corrispondere					€ 1.603,10

Parere del Direttore Amministrativo  Gianluca Capochiani	Parere del Direttore Sanitario  Silvana Fornelli
---	--

Il Segretario


IL Direttore Generale
 (Antonio SANGUEDOLCE)


Area Gestione Risorse Finanziarie	
Esercizio 2020	
La spesa relativa al presente provvedimento è stata registrata sui seguenti conti:	
Conto economico n. _____	per € _____
Conto economico n. _____	per € _____
Conto economico n. _____	per € _____
.....	
(rigo da utilizzare per indicare finanziamenti a destinazione vincolata)	
Il Funzionario	Il Dirigente dell' Area
.....

SERVIZIO ALBO PRETORIO

Pubblicazione n. **0007**

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata sul sito Web di questa ASL BA dal al e che non è stata prodotta alcuna opposizione

20 GEN. 2020
 Bari:

L'Addetto all'Albo Pretorio on line


Ai sensi della vigente normativa, la presente deliberazione - con nota n. del è stata/non è stata trasmessa alla Regione Puglia per gli adempimenti di competenza.