

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F.

Deliberazione n.ro	Data di Adozione
0000598	25/03/2024

OGGETTO: U.O.C. INGEGNERIA CLINICA – U.O.S. MANUTENZIONE ELETTRONOMICI: Affidamento dei servizi integrati per la gestione di apparecchiature elettromedicali in dotazione presso la ASL di Bari. Rinnovo contrattuale per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024 in favore della ditta Polygon spa



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F. N.RO 20240000653 DEL 15/03/2024 COMPOSTA COMPLESSIVAMENTE DA 6 (sei) PAGINE

DI 0 (zero) ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE

DI 0 (zero) ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE

DI 0 (zero) DOCUMENTI ISTRUTTORI NON ALLEGATI PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE


Con la sottoscrizione in calce, i Direttori dichiarano di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, della vigente sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.L.gs. 165/2001.

Parere del Direttore Amministrativo	Parere del Direttore Sanitario
 Firmato Digitalmente il 25/03/2024 14:26 Luigi FRUSCIO	 Firmato Digitalmente il 25/03/2024 14:33 Luigi ROSSI

Il Segretario	Il Direttore Generale F.F.
 Firmato Digitalmente il 25/03/2024 16:08 Filomena BAVARO	 Firmato Digitalmente il 25/03/2024 14:37 Luigi FRUSCIO

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo pretorio *on-line* della ASL BA, ai sensi dell'art. 32, c. 1, l. 69/2009, per la durata di 30 giorni naturali, decorrenti dal **25/03/2024**

Unità Operativa Affari Generali
L'Addetto alla Pubblicazione
Firmato Digitalmente il 25/03/2024 16:11

Filomena BAVARO



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente è conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.

OGGETTO:	U.O.C. INGEGNERIA CLINICA – U.O.S. MANUTENZIONE ELETTROMEDICALI: Affidamento dei servizi integrati per la gestione di apparecchiature elettromedicali in dotazione presso la ASL di Bari. Rinnovo contrattuale per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024 in favore della ditta Polygon spa.
-----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

Vista la deliberazione del Direttore Generale F.F. n. 573 del 19/03/2024, con l'assistenza del Segretario, sulla base della proposta formulata dal Direttore della U.O.C. di Ingegneria Clinica, che ne attesta la regolarità formale del procedimento ed il rispetto della legittimità, considera e determina quanto segue:

Premesso che:

- al fine di dare impulso ai processi di razionalizzazione della spesa sanitaria, già con il comma 3 dell'art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24 aprile 2014 veniva stabilito che con apposito DPCM *“entro il 31 dicembre di ogni anno, (.....) sono individuate le categorie di beni e servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché le regioni, gli enti regionali, gli enti locali di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, nonché loro consorzi e associazioni, e gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o altri Soggetti Aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure.....”*;
- il DPCM 24 dicembre 2015 individuava tra le classi merceologiche di beni e servizi da acquisire in forma aggregata nel settore sanitario, quella relativa alla gestione delle apparecchiature elettromedicali;
- la Regione Puglia, con DGR n.2256 del 17/12/2015 e n. 73 del 10/02/2016, recanti disposizioni per la razionalizzazione degli acquisti sanitari, ha individuato InnovaPuglia S.p.A., quale Soggetto Aggregatore della Regione Puglia;
- InnovaPuglia S.p.A., giusta Determinazione dell'Amministratore Unico n. 130 del 16/06/2017, provvedeva ad indire una gara comunitaria a procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, in n. 6 lotti, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sul miglior rapporto qualità/prezzo (punteggio70/30) ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 di importo complessivo a base d'asta pari a € 57.375.500,00 IVA esclusa, di cui € 27.500,00 IVA esclusa per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per la durata di 36 mesi con opzione di rinnovo di massimo n. 36 mesi ed ulteriore eventuale rinnovo di massimo 12 mesi per la c.d. proroga tecnica; servizi a richiesta pari al 35% del canone aggiudicato;
- con Determinazione del Direttore Generale di InnovaPuglia S.p.A n. 5 del 15 Gennaio 2020 venivano approvate le risultanze delle operazioni di gara nonché confermata l'aggiudicazione dei relativi lotti agli operatori economici così come nella stessa Determinazione individuati;
- seguiva, quindi, la Determinazione del Direttore della Divisione SARPULIA n.SAR/137 del 26/10/2020, che per quanto di interesse disponeva l'aggiudicazione del LOTTO n. 2 – ASL BA - CIG: 7115231A5C in favore della TECNOLOGIE SANITARIE S.p.A. (ora POLYGON S.p.A.) con un valore dell'offerta per il triennio pari ad € 12.477.600,00 IVA esclusa;
- in esecuzione di quanto previsto al punto 4.7 dal Disciplinare di gara, in tema di Adempimenti per la stipula del contratto, con Deliberazione del Direttore Generale della ASL BA n.1815 del 18

dicembre 2020, si provvedeva ad affidare, a far data dal 01/01/2021, al predetto operatore economico i “Servizi integrati per la gestione di apparecchiature elettromedicali della Aziende Sanitarie della Regione Puglia” – N. Gara 6774255 – LOTTO n. 2 – ASL BA;

- in data 31/12/2020, veniva sottoscritto il contratto di appalto (Repertoriato al N.: AGT – M.A.N./30) e in pari data veniva avviato il servizio, giusta verbale del 31/12/2020;
- all’esito di un complesso ed articolato contenzioso, è stata disposta da InnovaPuglia S.p.A. l’esclusione dell’operatore economico TECNOLOGIE SANITARIE S.p.A., giusta determinazione SAR/192 del 21.12.2021;
- si è sviluppato sia in sede amministrativa che in sede civile, un ancor più complesso ed articolato contenzioso, con effetti non compiutamente definiti sulle sorti del contratto di appalto sottoscritto, che in sede giurisdizionale non è stato dichiarato inefficace, né è stato caducato; per quel che qui interessa l’ASL Bari, è pendente dinanzi al Tribunale di Bari giudizio (R.G. 8780/2022) intavolato contro la ASL Bari, finalizzato proprio ad accertare la validità ed efficacia del contratto di appalto; giudizio ancora pendente, posto che all’udienza del 06/06/2023 la causa è stata rinviata per precisazioni delle conclusioni all’udienza del 09/07/2024;
- si precisa che la coda contenziosa dinanzi al Consiglio di Stato dovrebbe avere una soluzione a breve, essendo calendarizzate le udienze di trattazione dei gravami ancora pendenti per il giorno 23/04/2024; in particolare, a tale udienza dovrebbe essere trattato anche l’appello proposto da TECNOLOGIE SANITARIE S.p.A. avverso la sentenza del TAR Puglia n.105/2022, che aveva respinto il ricorso proposto dal predetto operatore economico avverso la sua esclusione dalla gara disposta con la richiamata determinazione SAR/192 del 21.12.2021.

Considerato che:

- all’art.6 del contratto, sottoscritto tra le parti in data 31/12/2020 (rep. n. AGT-MAN/30), è prevista la facoltà da parte dell’Amministrazione di rinnovare il contratto scaduto il 31/12/2023 per ulteriori 36 mesi e/o per ulteriori 12 mesi ovvero il periodo strettamente necessario per definire il nuovo contratto (cd. proroga tecnica);
- sono ancora in essere due contenziosi, uno civile ed un altro amministrativo tra Polygon spa, Anthea ed InnovaPuglia spa;
- per il contenzioso civile è stata fissata l’udienza per il giorno 09/07/2024 al fine dell’accertamento della validità ed efficacia del contratto stipulato tra la ASL di Bari e la ditta Polygon spa;
- per quanto concerne il contenzioso amministrativo tra Polygon spa, Anthea ed InnovaPuglia spa il Consiglio di Stato ha fissato l’udienza pubblica per il giorno 23/04/2024;
- in tale quadro, di assoluta incertezza, questa ASL, rassicurata dalle misure di “self-cleaning” poste in essere dalla POLYGON S.p.A., per come compiutamente illustrate con nota del 28/02/2024, intende dare corso ad un rinnovo di durata annuale, ai sensi dell’art.6 del contratto di appalto, a partire dall’01/01/2024 al 31/12/2024; tanto al fine di garantire il soddisfacimento di necessità imprescindibili ed essenziali, scongiurando qualsiasi eventuale possibilità di interruzione di pubblico servizio e di continuità assistenziale;
- in data 16/02/2024 il Soggetto Aggregatore InnovaPuglia spa ha avviato il tavolo tecnico regionale per l’avvio della procedura di gara centralizzata per l’acquisizione dei Servizi Integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali (S.I.G.A.E.) ed ha approvato lo stesso al 06/03/2024;
- l’avvio immediato di una nuova procedura di gara concorrenziale, oltre che difficilmente fattibile sul piano tecnico, si sovrapporrebbe inevitabilmente con la procedura avviata dal Soggetto Aggregatore;

- questa ASL ha comunque manifestato -nella nota prot. n.35876/2024 del 12/3/2024, indirizzata alla InnovaPuglia spa, nonché al Dipartimento Promozione della Salute e al Dirigente Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche Sanitaria della Regione Puglia- la necessità, in difetto di effettivo esperimento della gara da parte del soggetto aggregatore entro il 1° luglio 2024, di dare corso alla redazione degli atti per la indizione di una c.d. “gara ponte”, al fine di assicurare la continuità nell’erogazione del servizio, svincolandosi dal contenzioso pendente, ferma la introduzione di clausola risolutiva espressa correlata alla individuazione del nuovo soggetto affidatario da parte del soggetto aggregatore;
- il rinnovo suddetto servizio, per il tempo strettamente necessario stimato in 12 mesi, permetterebbe alla ASL di Bari il soddisfacimento di necessità imprescindibili ed essenziali, scongiurando qualsiasi eventuale possibilità di interruzione di pubblico servizio e di continuità assistenziale;
- l’art.1 del D.Lgs n.36/2023 prevede espressamente: “le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell’affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza”;

Accertato che occorre, alla luce di quanto sopra rappresentato, rideterminare il giusto valore del canone da corrispondere all’operatore economico Polygon SpA per l’anno 2024 che risulta complessivamente pari ad €4.910.551,26 così suddiviso: canone base annuo iniziale €4.159.200,00 - oneri della sicurezza pari ad €2.000,00 – valore IN-OUT €104.365,26 al 31/12/2023 e richiesta ISTAT €644.966,00

Considerato, altresì che:

- il prezzo applicato dalla ditta Polygon spa risulta conveniente in quanto è indicizzato alla gara svolta nel 2019 ed al quale è stato applicato il valore IN-OUT bloccato al 2022;
- la società Polygon spa è sempre intervenuta con azioni risolutive caratterizzate da efficienza ed efficacia, senza arrecare alcun danno economico a questa Amministrazione, in considerazione altresì delle competenze già acquisite e la conoscenza del parco apparecchiature in dotazione presso questa Azienda.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate, di:

- **di rinnovare**, ai sensi dell’art.6 del contratto stipulato in data 30/12/2020 repertoriato al n. AGT-MAN/30, per le motivazioni su dettagliate, a far data dal 01/01/2024, i servizi integrati per la gestione di apparecchiature elettromedicali delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia, alla ditta POLYGON SPA con sede in legale in Via Laurentina 456/458 -00142 – Roma, per il tempo strettamente necessario, stimato in 12 mesi, quindi fino al 31/12/2024, allo svolgimento della

procedura di gara già avviata da parte del Soggetto Aggregatore InnovaPuglia spa con la formazione del relativo tavolo tecnico;

- **di dare atto** che in caso di ritardo riguardante la succitata procedura di gara da parte del Soggetto Aggregatore, questa Stazione Appaltante procederà all'esperimento di una procedura "ponte" entro il 31/12/2024;
- **di dare atto** che qualora medio tempore intervenisse l'aggiudicazione della procedura di gara in carico al Soggetto Aggregatore nonché da parte di questa Amministrazione, il presente contratto si intenderà risolto;
- **di dare atto** che qualora i richiamati contenziosi in sede amministrativa e civile portino ad una sentenza sfavorevole per la Polygon spa, il contratto si intenderà risolto di diritto, senza il riconoscimento di pretese di sorta da parte del predetto operatore economico, ad eccezione dei corrispettivi maturati per i servizi medio tempore effettivamente assicurati in favore dell'ASL Bari;
- **di attestare**, ai sensi dell'art.3 della L. 136/2010, che il codice CIG derivato n.8548420B56 è stato attribuito dall'autorità di Vigilanza sui contratti pubblici;
- **di stabilire che**, per effetto della volontà di questa Amministrazione di attivare i servizi opzionali di cui all'art. 13 del Capitolato Tecnico di gara l'importo contrattuale ai sensi di quanto previsto dall'art.22 del Capitolato tecnico sarà costituito da una quota parte compensata " *a canone*" pari alla somma tra il canone offerto in gara e la quota massima del 20% dello stesso canone per i servizi opzionali "13.1", "13.2" e "13.3" ed una quota parte " *a misura*" per un valore massimo pari al 15 % del canone offerto per i servizi opzionali "13.4", "13.5" e "13.6" e pertanto l'importo complessivo è pari ad € 4.910.551,26 + 982.110,00 + 736.582,00 = 6.629.243,00
- **di individuare** e nominare quale R.U.P. il Direttore della UOC di Ingegneria Clinica della ASL Bari, Ing. Nicola Sansolini e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Dirigente della UOS Manutenzioni Elettromedicali ASL BARI, Ing. Angelo Maiano;
- **di autorizzare** il RUP e il DEC a dare corso a tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto, ivi compresa la redazione di apposito atto aggiuntivo al contratto di appalto per regolamentare il rinnovo annuale del rapporto in essere, con la previsione delle richiamate clausole risolutive espresse e con esonero di responsabilità in capo all'ASL Bari, la quale sarà tenuta esclusivamente alla remunerazione delle prestazioni effettivamente espletate e rinuncia da parte dell'operatore economico di qualsivoglia pretesa risarcitoria correlate al contenzioso in essere, ovvero alla risoluzione anticipata del rapporto stesso;
- **di trasmettere** il presente atto all'affidatario del presente servizio ed all'Area Gestione Risorse Finanziarie della ASL di Bari;
- **di attestare** che la spesa verrà finanziata, con i normali mezzi di bilancio a carico del budget assegnato a questa UOC per le manutenzioni di apparecchiature elettromedicali per l'esercizio 2024 con imputazione sul conto 715.100.00020 di struttura.

PROFILI CONTABILI

RILEVANTE, a valere su: NON rilevante

Conto Economico/Patrimoniale	Anno	Importo
7151000020 - Manut. ordin. su attrezz. tecnico scientif. sanit.	2024	8.087.676,46

CONTIENE liquidazione NON Contiene Liquidazione

ONERI DI PUBBLICAZIONE OBBLIGATORIA EX D. LGS. 33/2013:

SOGGETTA a pubblicazione NON soggetta a pubblicazione

Sottosezione di Primo Livello	Sottosezione di Secondo Livello	Riferimento Normativo
Bandi di gara e contratti	Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016

ONERI DI RISERVATEZZA:

CONTIENE dati personali da NON pubblicare NON contiene dati personali



DESTINATARI NOTIFICA/TRASMISSIONE

Area Gestione Risorse Finanziarie	
-----------------------------------	--

PROPOSTA N.RO 20240000653 APPROVATA CON DELIBERAZIONE N.RO 20240000598 DEL 25/03/2024

Con la sottoscrizione in calce al presente provvedimento, i firmatari di cui sopra, ciascuno in relazione al proprio ruolo come indicato e per quanto di rispettiva competenza, attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale applicabile e che il provvedimento predisposto è conforme alle risultanze istruttorie agli atti d'ufficio.

I medesimi soggetti dichiarano, inoltre, di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, della vigente sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.L.gs. 165/2001.

RUOLO	NOME E COGNOME	FIRMA
Responsabile UOS/UOSD	Maiano Angelo	 Firmato digitalmente il 21/03/2024 07:59
Direttore/Responsabile di Struttura	Sansolini Nicola	 Firmato digitalmente il 24/03/2024 18:40