

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F.

Deliberazione n.ro	Data di Adozione
0000870	26/04/2024

OGGETTO: PRESA D'ATTO INTERVENUTO ACCORDO TRANSATTIVO CON LE SOCIETÀ "ANTHEA HOSPITAL S.R.L." E "SANTA MARIA S.P.A." FACENTI PARTE DEL "GRUPPO VILLA MARIA S.P.A.".



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F. N.RO 20240001007 DEL 26/04/2024 COMPOSTA COMPLESSIVAMENTE DA 6 (sei) PAGINE

DI 0 (zero) ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE

DI 1 (uno) ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE PER UN TOTALE DI 28 (ventiotto) PAGINE

DI 0 (zero) DOCUMENTI ISTRUTTORI NON ALLEGATI PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE


Con la sottoscrizione in calce, i Direttori dichiarano di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, della vigente sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.L.gs. 165/2001.

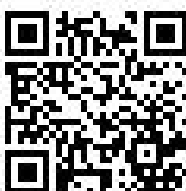
Parere del Direttore Amministrativo	Parere del Direttore Sanitario
 Firmato Digitalmente il 26/04/2024 15:07 Luigi FRUSCIO	 Firmato Digitalmente il 26/04/2024 15:09 Luigi ROSSI

Il Segretario	Il Direttore Generale F.F.
 Firmato Digitalmente il 26/04/2024 15:21 Raffaele IORIO	 Firmato Digitalmente il 26/04/2024 15:11 Luigi FRUSCIO

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo pretorio *on-line* della ASL BA, ai sensi dell'art. 32, c. 1, l. 69/2009, per la durata di 30 giorni naturali, decorrenti dal **26/04/2024**

Unità Operativa Affari Generali
L'Addetto alla Pubblicazione
Firmato Digitalmente il 26/04/2024 15:21

Raffaele IORIO



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente è conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.

OGGETTO:	PRESA D'ATTO INTERVENUTO ACCORDO TRANSATTIVO CON LE SOCIETÀ "ANTHEA HOSPITAL S.R.L." E "SANTA MARIA S.P.A." FACENTI PARTE DEL "GRUPPO VILLA MARIA S.P.A."
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

Vista la Deliberazione del Direttore Generale F.F. n. 573 del 19/03/2024, con l'assistenza del Segretario, sulla base della istruttoria congiunta e della conseguente proposta formulata dal Dirigente dell'Unità Operativa Gestione Amministrativa Rapporti Convenzionali con il Privato Accreditato (UOGRC) – Dipartimento Governo della Domanda e Offerta Sanitaria e dal Direttore dell'Area Gestione Risorse Finanziarie (AGRF), che ne attestano la regolarità formale del procedimento e il rispetto della legalità, considera e determina quanto segue.

VISTI:

- la Legge (L.) n. 241/1990, recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- il Decreto Legislativo (D.Lgs.) n. 502/92, recante *"Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421"*;
- la Legge Regionale (L.R.) n. Puglia 36/1994, avente a oggetto *"Norme e principi per il riordino del Servizio Sanitario Regionale in attuazione del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, così come modificato dal Decreto Legislativo 7 dicembre 1993, n. 517"*;
- la L.R. Puglia n. 38/1994, avente a oggetto *"Norme sull'assetto programmatico, contabile, gestionale e di controllo delle Unità sanitarie locali in attuazione del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502"*;
- il D.Lgs. n. 165/2001, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- la L.R. Puglia n. 25/2006, avente a oggetto *"Principi e organizzazione del Servizio Sanitario Regionale"*;
- la L.R. Puglia n. 39/2006, e in particolare l'art. 5, recante istituzione e individuazione dell'ambito territoriale dell'ASL Bari;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 2798 del 30/12/2009 relativa a poteri, funzioni e atti dei dirigenti;
- il D.Lgs. n. 33/2013, recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*, come recentemente modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 504 del 29/04/2020 avente a oggetto *"Approvazione Regolamento per la predisposizione, adozione e pubblicazione delle determinazioni dirigenziali all'albo pretorio aziendale e relativo manuale utente"*;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 2182 del 06/12/2021 avente a oggetto *"Approvazione Regolamento per la predisposizione, adozione e pubblicazione delle deliberazioni del Direttore Generale e delle determinazioni dirigenziali all'albo pretorio aziendale - Integrazione d.D.G.504/2020"*;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 1512 del 03/08/2022 avente a oggetto *"Modifica D.D.G. n. 1005 del 29.07.2020, D.D.G. n. 246 del 18.02.2021 e D.D.G. n. 2112 del 01.12.2021 relative all'organizzazione dipartimentale della A.S.L. Bari - Determinazioni della Direzione Aziendale"*;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 454 del 29/02/2024 avente a oggetto *"Regolamento per la predisposizione, adozione e pubblicazione delle deliberazioni del Direttore Generale e delle determinazioni dirigenziali all'albo pretorio aziendale. Modifica art. 2, art. 3, art. 7"*.

PREMESSO CHE:

- le società "Anthea Hospital S.r.l." e "Santa Maria S.p.A." sottoposte a direzione e controllo del "Gruppo Villa Maria S.p.A." (d'ora in poi "Società del GVM"), gestori di strutture ospedaliere private accreditate istituzionalmente con il Sistema Sanitario Regionale (SSR), nell'ambito dei rapporti contrattuali intercorsi nell'ultimo ventennio, hanno reclamato nei confronti della ASL BA interessi moratori determinati ex l. 231/2002 che sarebbero maturati su crediti derivanti da ritardati pagamenti delle prestazioni di ricovero e day service rese in regime di accreditamento a partire dall'anno 2006, per l'ammontare complessivo, al 31/12/2016, pari a € 22.405.045,35=;
- tale credito è stato più volte rivendicato e sollecitato dalle Società del GVM, in ultimo con nota prot. n. 94/U del 20/12/2019, in atti della UOGRC e AGRF;

- la ASL BA, nel corso degli ultimi anni, ha emesso e inviato alle Società del GVM, fatture per prestazioni di servizi e cessione di sacche di sangue ed emoderivati, il cui ammontare complessivo al 31/12/2022 è pari a € 5.695.180,89=.
- la stessa ASL, stante il mancato pagamento di detto importo per € 5.695.180,89= da parte delle predette Società del GVM, ha emesso fatture per interessi moratori determinati ex l. 231/2002 per l'ammontare complessivo, al 31/12/2022, pari a € 2.442.789,39=.

CONSIDERATO CHE:

- da una verifica effettuata dalla AGRF ASL BA, risultano pervenute e registrate fatture emesse dalle predette Società del GVM per interessi moratori determinati ex l. 231/2002 sul ritardato pagamento delle prestazioni di ricovero e day service rese in regime di accreditamento a partire dall'anno 2006, per l'ammontare complessivo pari a € 10.625.137,10=. Inoltre risultano contestazioni da parte dell'ASL BA per complessivi € 4.461.031,62=, giuste note agli atti della competente UOGRC ASL BA;
- a fronte delle suddette richieste, nell'ottica di prevenire una lite giudiziale dagli esiti incerti e garantire la prosecuzione dei rapporti improntati alla leale collaborazione e buona fede con le predette società, si è ritenuto opportuno, nel corso dell'esercizio 2023, avviare una serie di interlocuzioni anche al fine di evitare una significativa criticità di rallentamento delle attività amministrative degli uffici dovuta a una eventuale attività di ricognizione dei procedimenti amministrativi coinvolti.

EVIDENZIATO CHE:

- i competenti Uffici di questa ASL hanno accertato la complessità a effettuare una puntuale ricognizione dei pagamenti a fronte dei quali le Società del GVM hanno emesso fatture per interessi moratori determinati ex l. 231/2002 e conteggiati, sino a tutto il 31/12/2016, sul ritardato pagamento delle prestazioni di ricovero e day service rese in regime di accreditamento a partire dall'anno 2006;
- la complessità di tale verifica è rappresentata dalla necessità di impiegare gli Uffici per tempi lunghissimi, anche per numerosi mesi, nell'attività di ricostruzione dei singoli procedimenti amministrativi di liquidazione ed effettivo pagamento delle fatture in questione e che tale circostanza potrebbe causare ulteriori ritardi nell'esecuzione delle attività ordinarie di liquidazione e pagamento delle proprie obbligazioni passive, con rischio di vedersi addebitare ulteriori interessi passivi per ritardati pagamenti con evidente danno per le casse pubbliche.
- al fine di contestare quanto richiesto dalle Società del GVM, infatti, è necessario procedere con una ricostruzione dei singoli procedimenti di liquidazione molto complessa, essendo relativa a periodi molto risalenti nel corso dei quali vi sono stati importanti mutamenti delle procedure amministrative con passaggio da supporto cartaceo delle istruttorie a supporti digitali, nonché una serie di sostituzioni dei software di contabilità. Inoltre, tale ricostruzione necessita di coinvolgere anche il tesoriere dell'Azienda al fine di individuare la data effettiva di esecuzione dei pagamenti con ulteriore gravosità e onerosità della fase di ricognizione.

PRECISATO CHE:

- il nuovo comma 1-bis dell'art. 1, della legge sul procedimento amministrativo (L. n. 241/1990), sancisce la fungibilità tra l'esercizio del potere pubblicistico e quello privatistico da parte della Pubblica Amministrazione, funzionale a un nuovo metodo di amministrazione più efficiente ed efficace;
- il legislatore manifesta un sempre crescente *favor* nei confronti degli strumenti alternativi alla giurisdizione che possono rivelarsi di utile applicazione anche nelle controversie con la Pubblica Amministrazione in un'ottica di pronta risoluzione delle stesse e celerità nel raggiungimento del risultato;
- anche da un giudizio prognostico, circa l'esito di un eventuale contenzioso civile, considerata la complessità della questione e sulla base degli atti e dell'istruttoria, la potenziale condanna è altamente probabile e che, pertanto, la soluzione conciliativa appare senz'altro percorribile (in tal senso Corte dei conti, Sez. del controllo Emilia Romagna, Deliberazione n. 75 del 26 aprile 2017).

VISTO l'art. 1965 c.c. secondo cui la transazione è un atto negoziale con cui le parti pongono fine a una vicenda giudiziaria ovvero ne prevengono l'insorgere di una nuova facendosi reciproche concessioni e, pertanto, non ha alcuna natura di ammissione di responsabilità.

RILEVATA, pertanto, la necessità per questa Azienda di addivenire a una rapida composizione delle contestazioni per evitare l'instaurazione di contenziosi giudiziali rischiosi ed eccessivamente onerosi per il

bilancio aziendale e per prevenire contrasti futuri, nonché al fine di evitare paralisi degli Uffici, peraltro in evidente e cronico sottorganico, dannose per il corretto ed efficiente funzionamento di questa Azienda, in coerenza con l'interesse pubblico superiore, quale la tutela della salute dei cittadini.

DATO ATTO CHE nell'ambito di una serie di interlocuzioni, a seguito di una complessa attività di riconciliazione, registrata nel corso dell'esercizio 2023 e al termine di plurimi incontri tra gli Uffici competenti, le parti sono addivenute alla formulazione di un accordo transattivo inteso a prevenire l'insorgenza del potenziale contenzioso, nel quadro di una definizione complessiva di tutta la vicenda, alle condizioni di seguito riportate:

- la ASL BA rinuncia a reclamare gli interessi moratori di cui in premessa per complessivi € 2.442.789,39=, impegnandosi a emettere, entro e non oltre il 30/04/2024, note di credito in favore di ciascuna delle Società del GVM per importo equivalente alle fatture rispettivamente emesse nei confronti delle stesse e, dunque, per un valore complessivo di € 2.442.789,39=, giusta allegato sub E dell'accordo transattivo;
- le Società del GVM, a loro volta, rinunciano a reclamare gli interessi moratori già fatturati di cui in premessa per complessivi € 22.405.045,35= calcolati al 31/12/2016, nonché quelli eventualmente maturati ma non ancora oggetto di fatturazione, e riferiti a tutte le tipologie di prestazioni sanitarie (ricoveri ordinari, day service, specialistica ambulatoriale per Radiodiagnostica per Immagini e Medicina di Laboratorio), erogate fino alla data del 31/12/2023 dalle Strutture ospedaliere del "Gruppo Villa Maria S.p.A." insistenti nel territorio di competenza della ASL BA;
- in conseguenza di quanto sopra e a fronte delle risultanze amministrativo-contabili effettuate dalla ASL BA, riportate in premessa, le Società del GVM si impegnano a emettere pro quota, entro e non oltre il 30/04/2024, nota di credito per l'importo complessivo di € 10.625.137,10=, equivalente alle fatture di cui all'allegato sub C dell'accordo transattivo;
- inoltre dette Società del GVM si obbligano a stornare dalla relativa contabilità i restanti crediti per interessi moratori determinati ex l. 231/2002, per complessivi € 11.779.908,25= (€ 22.405.045,35 - € 10.625.137,10), fornendo alla ASL BA idonea attestazione entro e non oltre il 30/04/2024;
- le Società del GVM, inoltre, in relazione al debito di € 5.695.180,89= in essere nei confronti della ASL BA e relativo alle prestazioni e alle forniture di sangue effettuate dalla stessa sino al 31/12/2022, nonché in ordine ad analoghe prestazioni e forniture erogate nell'esercizio 2023 per complessivi € 950.272,88=, giusta allegato sub F dell'accordo transattivo, si obbligano a pagare, pro quota, l'importo mensile complessivo di € 94.935,05= [(€ 5.695.180,89 + € 950.272,88)/70] e senza addebito di interessi da parte della ASL BA per i prossimi n. 70 mesi a partire dal mese di maggio 2024 e quindi fino a febbraio 2030;
- infine, le parti si danno reciprocamente atto che è tuttora in corso, a cura dell'ASL BA, la complessa riconciliazione del valore della produzione resa dalle Strutture del "Gruppo Villa Maria S.p.A." per gli esercizi 2011, 2012, sino al 31/05/2023, sulla base delle delibere emesse dalla Regione Puglia al termine del pluriennale contenzioso in materia di tariffe ospedaliere. L'ASL BA si impegna, pertanto, a liquidare e pagare le somme spettanti alle Strutture del "Gruppo Villa Maria S.p.A." e rivenienti dalla suddetta riconciliazione, entro il 31/07/2024.

RITENUTA, pertanto, sussistente la convenienza e la soddisfazione dell'utilità pubblica raggiunta dal precitato accordo transattivo, anche in coerenza con l'interesse pubblico superiore della tutela della salute.

RISCONTRATO CHE in data 22/03/2024 l'Amministratore Delegato e Legale Rappresentante pro tempore delle Società del GVM, nonché il Direttore Generale F.F. ASL BA, hanno sottoscritto l'accordo transattivo, acquisito al protocollo generale di questa Azienda n. 41883 del 25/03/2024, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non pubblicabile per ragioni di privacy, agli atti della UOGR e della AGRF ASL BA interessate, con il quale le parti hanno convenuto e stipulato quanto innanzi esplicitato.

RITENUTO di dover prendere atto e dare esecuzione all'accordo transattivo sopra richiamato e, per l'effetto, procedere entro e non oltre il 30/04/2024, alla emissione in favore di ciascuna delle Società del GVM di note di credito per importo equivalente alle fatture rispettivamente emesse nei confronti delle stesse e, dunque, per un valore complessivo di € 2.442.789,39= e, contestualmente, richiedere alle predette società l'emissione pro quota, entro il medesimo termine, in favore di questa Azienda, di note di credito per l'importo complessivo di € 10.625.137,10=, nonché l'invio ad ASL BA di idonea attestazione

comprovante lo storno dalla relativa contabilità dei restanti crediti per interessi moratori determinati ex l. 231/2002, per complessivi € 11.779.908,25=.

ASSUNTO IL PARERE FAVOREVOLE DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO E DEL DIRETTORE SANITARIO

DELIBERA

PER I MOTIVI ESPRESSI IN NARRATIVA CHE QUI SI INTENDONO INTEGRALMENTE RIPORTATI
PER COSTITUIRE PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE DEL PRESENTE PROVVEDIMENTO

DI PRENDERE ATTO E DARE ESECUZIONE all'accordo transattivo sottoscritto in data 22/03/2024 dall'Amministratore Delegato e Legale Rappresentante pro tempore delle Società del GVM, nonché dal Direttore Generale F.F. ASL BA, acquisito al protocollo generale di questa Azienda n. 41883 del 25/03/2024, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non pubblicabile per ragioni di privacy, agli atti dell'Aree ASL BA interessate e, per l'effetto, procedere entro e non oltre il 30/04/2024, alla emissione in favore di ciascuna delle Società del GVM di note di credito per importo equivalente alle fatture rispettivamente emesse nei confronti delle stesse e, dunque, per un valore complessivo di € 2.442.789,39=.

DI PRECISARE che le fatture in esame, complessivamente pari a € 2.442.789,39= emesse dalla ASL BA, risultano rilevate al conto "779.100.00020 - *Interessi attivi diversi*" nei bilanci di rispettiva competenza e che le note di credito che saranno emesse dalla ASL BA sono da rilevare al conto "757.100.00115 - *Altre insussistenze passive*" nel bilancio 2023.

DI RICHIEDERE, contestualmente, alle Società del GVM l'emissione pro quota, entro il medesimo termine del 30/04/2024, in favore di questa Azienda, di note di credito per l'importo complessivo di € 10.625.137,10=, nonché l'invio ad ASL BA di idonea attestazione comprovante lo storno dalla relativa contabilità dei restanti crediti per interessi moratori determinati ex l. 231/2002, per complessivi € 11.779.908,25=.

DI PRECISARE che le fatture in esame per l'importo complessivo di € 10.625.137,10=, emesse dalle Società del GVM, risultano rilevate al conto "230.100.00050 - *F.do per interessi di mora*" nel 2022 e che le note di credito che saranno emesse dalle predette Società del GVM sono da rilevare al conto "785.100.00095 - *Altre insussistenze attive*" nel bilancio 2023.

DI NOTIFICARE, per il tramite dell'UOGRC, a mezzo PEC, il presente provvedimento al legale rappresentante delle Società del GVM "Anthea Hospital S.r.l." e "Santa Maria S.p.A.".

DI DEMANDARE alla AGRF la pubblicazione del presente provvedimento sul sito Aziendale, sezione Albo Pretorio/Bandi di gara, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in attuazione altresì della Misura anticorruzione Id 27 del vigente PIAO – Tabella 1, adottato con Deliberazione del Direttore Generale n. 195/2024.

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo nei termini di legge.

DI DARE ATTO che tutti i firmatari del presente atto attestano di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, ai sensi del vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, dalla Sezione Anticorruzione e Trasparenza del vigente PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, d. lgs. 165/2001.

PROFILI CONTABILI

RILEVANTE, a valere su: NON rilevante

ONERI DI PUBBLICAZIONE OBBLIGATORIA EX D. LGS. 33/2013:

SOGGETTA a pubblicazione NON soggetta a pubblicazione

ONERI DI RISERVATEZZA:



CONTIENE dati personali da NON pubblicare NON contiene dati personali

DESTINATARI NOTIFICA/TRASMISSIONE

PROPOSTA N.RO 20240001007 APPROVATA CON DELIBERAZIONE N.RO 20240000870 DEL 26/04/2024

Con la sottoscrizione in calce al presente provvedimento, i firmatari di cui sopra, ciascuno in relazione al proprio ruolo come indicato e per quanto di rispettiva competenza, attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale applicabile e che il provvedimento predisposto è conforme alle risultanze istruttorie agli atti d'ufficio.

I medesimi soggetti dichiarano, inoltre, di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, della vigente sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.L.gs. 165/2001.

RUOLO	NOME E COGNOME	FIRMA
Responsabile UOS/UOSD	Schino Francesco	 Firmato digitalmente il 26/04/2024 14:00
Direttore/Responsabile di Struttura	Lauria Angela	 Firmato digitalmente il 26/04/2024 14:03