

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F.

Deliberazione n.ro	Data di Adozione
0002060	09/10/2024

OGGETTO: A.G.P. - Affidamento, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), D.lgs. n. 36/2024, del servizio di supporto finalizzato all'elaborazione delle proposte progettuali, nell'ambito della Convenzione stipulata tra INMP e ASL BA, per la realizzazione degli interventi previsti dal Bando "Programma Nazionale Equità nella Salute 2021 - 2027".



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F. N.RO 20240002370 DEL 08/10/2024 COMPOSTA COMPLESSIVAMENTE DA 6 (sei) PAGINE

DI 0 (zero) ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE

DI 1 (uno) ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE PER UN TOTALE DI 2 (due) PAGINE

DI 0 (zero) DOCUMENTI ISTRUTTORI NON ALLEGATI PER UN TOTALE DI 0 (zero) PAGINE


Con la sottoscrizione in calce, i Direttori dichiarano di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, della vigente sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.L.gs. 165/2001.

Parere del Direttore Amministrativo	Parere del Direttore Sanitario
 Firmato Digitalmente il 09/10/2024 15:17 Luigi FRUSCIO	 Firmato Digitalmente il 09/10/2024 15:21 Luigi ROSSI

Il Segretario	Il Direttore Generale F.F.
 Firmato Digitalmente il 09/10/2024 15:36 Raffaele IORIO	 Firmato Digitalmente il 09/10/2024 15:29 Luigi FRUSCIO

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo pretorio *on-line* della ASL BA, ai sensi dell'art. 32, c. 1, l. 69/2009, per la durata di 30 giorni naturali, decorrenti dal **09/10/2024**

Unità Operativa Affari Generali
L'Addetto alla Pubblicazione
Firmato Digitalmente il 09/10/2024 15:38

Domenico ROVETO



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente è conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

Vista la Deliberazione del Direttore Generale F.F. n. 573 del 19/03/2024, con l'assistenza del Segretario, sulla base dell'istruttoria effettuata dai competenti Uffici dell'U.O.S. "Acquisizione Servizi" e della proposta formulata dal Direttore dell'Area Gestione Patrimonio, che ne attesta la regolarità formale del procedimento ed il rispetto della legittimità, considera e determina quanto segue

PREMESSO

che, a seguito della Convenzione sottoscritta da INMP e ASL BA per la realizzazione degli interventi ricompresi nel Bando "Programma Nazionale Equità nella Salute 2021 - 2027" (PNES), con nota prot. 45374 del 19/06/2024, il Direttore dell'Area Servizio Socio Sanitario ha manifestato la necessità di avvalersi di un servizio, in supporto al Gruppo di lavoro aziendale, finalizzato all'elaborazione delle proposte progettuali relative a sette Piani di Intervento previsti dal precitato Bando, complete di analisi dei costi, da predisporre entro la data di scadenza del 24/06/2024

che, con nota prot. 81760 del 21/06/2024, il Direttore Generale f.f., considerata la specificità tecnica delle prestazioni progettuali da elaborare e vista la rilevanza strategica ed economica degli interventi oggetto della Convenzione - in quanto destinati a contrastare la povertà sanitaria mediante una pluralità di azioni di carattere multidisciplinare - ha designato, in ragione della peculiare esperienza maturata, lo Studio del Dott. Commercialista Daniele Damu, con sede in Bari alla Via Niccolò Piccinni n. 191, per l'affidamento del relativo servizio, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), D.lgs. n. 36/2024 e nel rispetto del principio di rotazione, per il tempo necessario all'approvazione, da parte dell'INMP, delle proposte progettuali a realizzarsi, stabilendo il corrispettivo di € 20.000,00 oltre oneri e accessori di legge

che, segnatamente, sono stati individuati i seguenti Piani di Intervento, in relazione ai quali elaborare le proposte progettuali da sottoporre alla supervisione del Gruppo di lavoro aziendale nominato dalla Direzione Strategica:

1. Costituzione delle equipe multidisciplinari per attività clinica
2. Dotazione di farmaci ed erogazione delle prestazioni sanitarie e sociosanitarie
3. Co-progettazione realizzata da ETS e ASL funzionale all'erogazione delle prestazioni
4. Mediazione di sistema
5. Investimento strutturale, tecnologico, strumentale e di risorse umane funzionale alla implementazione delle attività di *outreach*
6. Acquisizione di protesi odontoiatriche per persone in povertà sanitaria
7. Produzione di materiale per attività di educazione sanitaria presso la popolazione *target*

che, con la medesima precitata nota, la Direzione Strategica ha demandato all'Area Gestione Patrimonio, con il supporto dell'Area Servizio Socio Sanitario, la predisposizione degli atti amministrativi necessari al perfezionamento dell'affidamento anzidetto, invitando, a tale precipuo fine, lo Studio del Dott. Damu a trasmettere analitico sviluppo dei costi e progetto del servizio

PRESO ATTO

che, con nota acquisita al prot. 121851 del 30/09/2024, il Dott. Damu ha trasmesso la relazione sull'attività espletata in esecuzione dell'affidamento in parola (*allegata al presente atto e non pubblicabile per motivi di privacy*), incluse le prestazioni successive al deposito della domanda, rese in occasione di richieste di integrazioni e note da parte dell'INMP, esponendo, inoltre, il dettaglio analitico dei costi del servizio, in linea con quanto stabilito dalla Direzione Strategica

che, con nota prot. 69026 del 03/10/2024, il Direttore dell'Area Servizio Socio Sanitario ha attestato la regolare esecuzione del servizio reso dallo Studio professionale affidatario, consistito nel costante affiancamento al Gruppo di lavoro aziendale nella predisposizione delle schede progettuali,

nell'elaborazione dei relativi piani finanziari e nel supporto alla definizione delle informazioni integrative richieste dall'Organismo Intermedio successivamente alla presentazione della domanda di progetto, il tutto con l'impiego di varie unità lavorative, interfacciatesi costantemente con il prefato Direttore, il Referente amministrativo di progetto e il Referente dell'attuazione

CONSIDERATO

che, alla luce della normativa di matrice comunitaria volta a favorire il confronto concorrenziale fra operatori economici, la libera circolazione dei servizi ed il diritto di stabilimento, recepita altresì dalla giurisprudenza amministrativa e contabile nazionale (*ex plurimis*, Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per l'Emilia Romagna, deliberazione n. 241/2021), non osta all'affidamento del servizio sotto forma di appalto la natura soggettiva di esperto iscritto all'albo professionale del Dott. Daniele Damu

che, tra le altre pronunce in tema di distinzione tra incarichi di consulenza *ex art. 7* del D.lgs. n. 165/2001 ed appalti di servizi disciplinati dal D.lgs. n. 50/2016, la Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per il Piemonte, con deliberazione n. 54/2021, ha statuito i seguenti principi:

- *«La risalente dicotomia tra attività professionali, che dovrebbero ricadere nelle consulenze-studi-ricerche, ed attività di impresa, che verrebbero attratte sempre e comunque tra i “servizi” disciplinati dal codice dei contratti pubblici, benché ancora sovente invocata ed in molti casi utile, non risulta pienamente appagante o decisiva (...).*
- *L'elemento più dirimente non appare tanto di natura soggettiva, ma viene ricondotto alla sostanza e alle conseguenze della prestazione resa, e precisamente al “rischio di impresa” che precipuamente connota il “servizio” conferibile in appalto; in tale caso il prestatore risponde in proprio dell'adeguatezza della prestazione offerta e, in caso di inadempimento totale o parziale, è esposto alle azioni civilistiche di garanzia e alle connesse responsabilità professionali (...).*
- *Ne deriva che (...) l'interprete è chiamato a valutare l'incidenza in concreto che la prestazione è preordinata ad assumere nell'agire dell'amministrazione. Diversamente opinando, il rischio è di considerare come “appalto di servizi” ogni e qualsivoglia incarico conferito a persone giuridiche e, all'opposto, come “consulenza” ogni prestazione affidata a persone fisiche.*
- *Come già affermato da questa Sezione (deliberazione n. 5/2015/ VSGO), “Ai fini della qualificazione della collaborazione non rileva certo il soggetto cui in concreto la stessa è stata attribuita, ma il tipo di prestazione richiesta” (...).*
- *In particolare, «Il comune denominatore» degli apporti professionali ricompresi nelle consulenze «consiste nel fornire all'amministrazione un contributo conoscitivo qualificato, che orienta in modo autorevole ma non vincola in modo cogente l'azione dell'amministrazione; infatti il decisore pubblico ha sempre titolo, allorché si trovi in presenza di uno studio, una ricerca o una consulenza, di discostarsi, in tutto o in parte, dalle indicazioni pratiche o concrete che promanano dalle conclusioni tratte dall'esperto.*
- *All'opposto si è in presenza di un “servizio” nel momento in cui la prestazione richiesta dalla pubblica amministrazione, anche quando si inserisca in un iter procedimentale che necessiti di ulteriori determinazioni decisionali, conferisce nel procedimento un apporto conoscitivo o accertativo, che l'organo amministrativo recepisce sic et simpliciter senza discostarsene, e che va costituire una fase a sé stante nella sequenza; fase chiaramente imputabile al prestatore con “rischio di impresa” a suo carico»*

che, alla stregua delle coordinate ermeneutiche fornite dalla richiamata giurisprudenza, l'affidamento a favore dello Studio del Dott. Commercialista Daniele Damu, sotto l'aspetto sostanzialistico del rapporto, non può che configurarsi quale appalto di servizi disciplinato dal D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di prestazioni di servizio il cui esito finale è destinato ad assumere, all'interno dei vari procedimenti amministrativi dell'ASL di Bari, funzione autonoma e stabile

GENERATO, mediante la piattaforma Empulia, in conformità al combinato disposto degli artt. 25 e 26 del Codice, il seguente CIG: B357638B3D

RITENUTO, per quanto innanzi, di procedere alla formalizzazione dell'affidamento, in favore dello Studio del Dott. Commercialista Daniele Damu, del servizio di supporto finalizzato all'elaborazione delle proposte progettuali, nell'ambito della Convenzione stipulata tra INMP e ASL BA, per la realizzazione degli interventi previsti dal Bando "Programma Nazionale Equità nella Salute 2021 - 2027" (PNES), ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), D.lgs. n. 36/2023, verso il corrispettivo di € 20.000,00 oltre oneri e accessori di legge

RILEVATO che l'affidatario è periodicamente sottoposto ai controlli di legge sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e ss. D.lgs. n. 36/2023

EVIDENZIATO che non sono presenti iniziative del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia e che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, Legge n. 488/99, per il servizio sopra descritto

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate

DI FORMALIZZARE l'affidamento intervenuto in favore dello Studio del Dott. Commercialista Daniele Damu, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), D.lgs. n. 36/2023, concernente il servizio di supporto finalizzato all'elaborazione delle proposte progettuali, nell'ambito della Convenzione stipulata tra INMP e ASL BA, per la realizzazione degli interventi previsti dal Bando "Programma Nazionale Equità nella Salute 2021 - 2027", per il tempo necessario all'approvazione delle stesse da parte dell'Organismo Intermedio (INMP), verso il corrispettivo di € 20.000,00 oltre oneri e accessori di legge

DI IMPUTARE la spesa complessiva pari ad € 25.376,00 iva inclusa (di cui € 20.000,00 imponibile, € 800,00 C.N.P.A. 4%, € 4.576,00 Iva 22%, a dedursi R.A. per € 4.000,00), sul conto 712.100.00110 "Altri Servizi" del Bilancio 2024, autorizzando sin d'ora l'incremento di budget in caso di incapienza

DI DEMANDARE, ai competenti Uffici dell'Area Gestione del Patrimonio, gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente provvedimento, inclusa la creazione del contratto chiuso nel software di magazzino aziendale, per consentire la successiva emissione degli ordinativi NSO e la liquidazione delle fatture

DI DARE ATTO

che l'affidatario risulta periodicamente sottoposto ai controlli di legge sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e ss. D.lgs. n. 36/2023

che, ai sensi dell'art. 8 del Regolamento Aziendale per l'acquisizione dei beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, il presente affidamento è perfezionato mediante scambio di lettera commerciale

che, trattandosi di un contratto di servizi rientrante nelle competenze della U.O.S. "Acquisizione Servizi", ai sensi dell'art. 15 D.lgs. n. 36/2023, il RUP è individuato nella persona della Dott.ssa Maria Contento, Collaboratore Amministrativo Professionale Senior AGP addetto alla precitata U.O.S., in affiancamento alla Dott.ssa Angela Ilaria Zingaro, Direttore dell'Area Servizio Socio Sanitario, quale Direttore dell'esecuzione del contratto (Dec), ai sensi dell'art. 114, co. 1, D.lgs. n. 36/2023

Proposta N.ro 0002370/2024

DI NOTIFICARE il presente provvedimento allo Studio del Dott. Commercialista Daniele Damu, al Direttore dell'Area Servizio Socio Sanitario, per gli adempimenti di competenza, nonché al Direttore dell'Area Gestione Risorse Finanziarie, per opportuna conoscenza

PROFILI CONTABILI

RILEVANTE, a valere su: NON rilevante

Conto Economico/Patrimoniale	Anno	Importo
71210000110 - Altri Servizi	2024	25.376,00

CONTIENE liquidazione NON Contiene Liquidazione

ONERI DI PUBBLICAZIONE OBBLIGATORIA EX D. LGS. 33/2013:

SOGGETTA a pubblicazione NON soggetta a pubblicazione

Sottosezione di Primo Livello	Sottosezione di Secondo Livello	Riferimento Normativo
Bandi di gara e contratti	Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 Artt. 21, c. 7, e 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016

ONERI DI RISERVATEZZA:

CONTIENE dati personali da NON pubblicare NON contiene dati personali



DESTINATARI NOTIFICA/TRASMISSIONE

Area Gestione Risorse Finanziarie	
-----------------------------------	--

PROPOSTA N.RO 20240002370 APPROVATA CON DELIBERAZIONE N.RO 20240002060 DEL 09/10/2024

Con la sottoscrizione in calce al presente provvedimento, i firmatari di cui sopra, ciascuno in relazione al proprio ruolo come indicato e per quanto di rispettiva competenza, attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale applicabile e che il provvedimento predisposto è conforme alle risultanze istruttorie agli atti d'ufficio.

I medesimi soggetti dichiarano, inoltre, di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90, artt. 6, 7 e 13, c. 3, D.P.R. 62/2013, vigente codice di comportamento aziendale e art. 1, c. 9, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, della vigente sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.L.gs. 165/2001.

RUOLO	NOME E COGNOME	FIRMA
Responsabile Unico del Procedimento ai sensi del D.Lgs.36/2023	Contento Maria	 Firmato digitalmente il 08/10/2024 12:54
Direttore/Responsabile di Struttura	Paciello Pia	 Firmato digitalmente il 08/10/2024 13:46