

ASLBA

AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI BARI

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. **0353**
del **25 MAR, 2020**

OGGETTO: Conferimento al dott. commercialista Daniele Damu del mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale - atto contestazione n. TVFCO0201927 - omesso versamento differenze di imposta - annualità 2015

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la Deliberazione n. 1492/DG del 05.09.2018 con l'assistenza del Segretario, sulla base della istruttoria e della proposta formulata dal Direttore Area Gestione Risorse Finanziarie che attesta la regolarità formale del procedimento ed il rispetto della legalità, considera e delibera quanto segue.

PREMESSO CHE:

- nel corso della verifica fiscale condotta dal Nucleo di Polizia Economico - Finanziaria di Forlì nei confronti del Consorzio fra cooperative di produzione e lavoro - CONS. COOP. Società Cooperativa di Forlì, conclusasi in data 26/01/18, è emerso che quest'ultimo ha erogato in favore dell'ASL BA prestazioni nell'ambito del contratto di appalto di lavori per l'adeguamento degli impianti antincendio del P.O. Umberto I di Corato, finalizzato all'ottenimento del Certificato di prevenzione incendi, nonché per la rifunzionalizzazione dei relativi reparti, in vista dell'accreditamento ex DPR 14.01.1997;
- il Nucleo di Polizia Economico - Finanziaria di Forlì ha rilevato violazioni amministrative connesse all'errata applicazione dell'aliquota IVA agevolata al 10% anziché al 22% per le fatture nn. 10073/13, 10326/13, 0534/13, 10080/14, 10323/14, 40149/15, 40327/15 e 40328/15 emesse relativamente alle suddette prestazioni e, ai sensi degli artt. 52 e 63 del D.P.R. n.633/1972, art. 33 del D.P.R. n. 600/1973, art. 2 del D. Lgs. n. 68/2001 e della l. n. 4/1929, il Nucleo di Polizia Economico - Finanziaria di Bari ha avviato una verifica fiscale in materia di IVA e II.DD. nei confronti dell'ASL BA per gli anni di imposta 2013, 2014 e 2015;
- le attività ispettive si sono concluse con il processo verbale di constatazione del 11/10/18 con il quale i militari verbalizzanti hanno rilevato a carico della committente la violazione amministrativa di omessa regolarizzazione delle suddette fatture ed omesso versamento delle differenze di imposta non documentate generatesi, sull'assunto per cui i lavori fatturati dal Consorzio fra cooperative di produzione e lavoro - CONS. COOP. Società Cooperativa di Forlì

sarebbero assimilabili ad interventi di manutenzione straordinaria di cui all'art. 31, comma 1, lett. b), l. 457/78, assoggettati ad IVA ordinaria;

CONSIDERATO CHE:

- in seno al predetto verbale di constatazione, l'ASL BA ha dichiarato che i lavori in esame rientrano nel novero degli interventi di "Ristrutturazione Edilizia" di cui all'art. 31, lett d), L. n. 457/1978, come meglio definiti dall'art. 3 del D.P.R. 380/2001, in quanto dotati dei requisiti di sistematicità e trasformazione richiesti dalla normativa citata e che, perciò, per essi trova applicazione l'aliquota IVA ridotta al 10% secondo quanto previsto dal punto 127 *quaterdecies* della Tabella A, Parte Terza, allegata al D.P.R. 633/72;
- ciò nonostante, in data 18/11/19, l'Agenzia delle Entrate - Direzione Provinciale di Bari - Ufficio Controlli ha notificato alla ASL BA gli atti di contestazione nn. TVFCO0202732 e TVFCO0201904 con i quali, ai sensi dell'art. 6, comma 8, D.Lgs. 471/97, ha riconosciuto la responsabilità dell'Ente per omessa regolarizzazione delle fatture nn. 10073/13, 10326/13, 0534/13, 10080/14, 10323/14 e, pertanto, ha comminato a carico dello stesso le sanzioni di € 90.420,00 e € 63.000,00, pari alle differenze di imposta non versate rispettivamente nel 2013 e 2014, oltreché quella di € 1.000,00, ai sensi dell'art. 9, comma 1, D.lgs. n. 471/1997, per l'irregolare tenuta nell'anno di imposta 2013 dei registri IVA acquisti relativo al DSS 12 Monopoli/Conversano in violazione dell'art. 39 del D.P.R. 633/1972 e quella di € 250,00, ai sensi dell'art. 6, comma 1, D.lgs. 471/97, per la violazione di obblighi relativi alla registrazione delle operazioni soggette ad IVA che non incidano sulla corretta liquidazione del tributo per l'anno di imposta 2014;
- successivamente, in data 03/02/20 l'Agenzia delle Entrate - Direzione Provinciale di Bari - Ufficio Controlli ha notificato alla ASL BA l'atto di contestazione n. TVFCO0201927 con il quale, ai sensi dell'art. 6, comma 8, D.Lgs. 471/97, ha parimenti riconosciuto la responsabilità dell'Ente per omessa regolarizzazione delle fatture nn. 40149/15, 40327/15 e 40328/15 e, pertanto, ha comminato a carico dello stesso le sanzioni di € 25.779,00, pari alla differenza di imposta relativamente all'anno di imposta 2015;

POSTO CHE l'ASL BA intende ribadire con le modalità e procedure di legge la posizione già espressa nel processo verbale di constatazione del 11/10/18;

TENUTO CONTO CHE:

- l'art. 17, co. 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici annovera tra i servizi esclusi dall'ambito di applicazione dello stesso codice i "servizi legali";
- con Linea Guida n. 12 del 24/10/18 rubricata "Affidamento dei servizi legali", l'Anac ha aderito all'impostazione prospettata dal Consiglio di Stato nel parere n. 2017 del 03/08/18 e ha ricompreso tra i "servizi legali" esclusi ai sensi dell'art. 17, co. 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici gli incarichi legali conferiti *ad hoc* dalle PA a soggetti esterni e consistenti nel patrocinio relativo alla singola controversia ovvero nell'assistenza e consulenza preparatorie rispetto alla difesa in un procedimento specifico anche solo eventuale, qualificandoli come contratto d'opera professionale e non, piuttosto come appalto o concessione;
- con la medesima Linea Guida, l'Autorità Indipendente ha specificato che il conferimento degli incarichi legali *de quibus* deve avvenire, ai sensi dell'art. 4 del Codice degli Appalti, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità e che, tuttavia, tale previsione non osta all'affidamento diretto ad un professionista determinato in presenza di specifiche ragioni logico - motivazionali, espressamente illustrate dall'Ente;
- a prescindere dalla qualifica professionale del soggetto che la esercita, l'assistenza tecnica espletata dinanzi alla Commissione Tributaria ha natura *strictu sensu* difensiva, al pari dell'attività espletata dall'avvocato dinanzi alla Magistratura Ordinaria e, pertanto, il conferimento del relativo incarico può essere assimilato ai "servizi legali" esclusi ex art. 17, co. 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici, stante anche il tendenziale allineamento tra il processo tributario e quello civile, senza che possa assumere rilievo in senso contrario la circostanza secondo cui, ai sensi

dell'art. 12 del D.Lgs. 546/92, solo il patrocinio dinanzi alle Commissioni Tributarie può essere espletato oltreché dagli Avvocati, tra l'altro, anche da Dottori Commercialisti iscritti nel relativo albo professionale;

DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 16 del 17/01/20, l'ASL BA ha già conferito al dott. commercialista Daniele Damu mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale relativamente agli atti di contestazione nn. TVFCO0202732 e TVFCO0201904 per l'omesso versamento delle differenze di imposta riferito alle annualità 2013 e 2014;
- il predetto incarico è stato conferito mediante affidamento diretto in considerazione del carattere di assoluta particolarità correlato alla novità del *thema decidendum* ed alla rilevanza dell'eventuale decisione nell'ottica di individuare un precedente sulla corretta tassazione dei lavori finalizzati all'ottenimento del Certificato di prevenzione incendi, con effetto riflesso sul quantitativo di interventi in materia di Sicurezza del Lavoro che l'ASL BA potrà porre in essere;

VISTE l'omogeneità degli atti di contestazione nn. TVFCO0202732, TVFCO0201904 e TVFCO0201927, con riferimento alla normativa asseritamente violata dall'ASL BA, alla tipologia di sanzioni irrogate, al contratto di appalto di lavori nel cui ambito tutte le violazioni contestate sarebbero state perpetrate, nonché alla successione temporale delle annualità considerate e, perciò, le esigenze di continuità difensiva;

RAVVISATA l'opportunità di farsi assistere dal dott. commercialista Daniele Damu anche per l'atto di contestazione n. TVFCO0201927 relativo all'omesso versamento delle differenze di imposta riferito all'annualità 2015, affinché anche in relazione ad esso, valutata la strategia difensiva maggiormente opportuna, il predetto rappresenti l'Asl BA dinanzi alla Commissione Tributaria Provinciale;

RITENUTO CHE:

- il conferimento del presente incarico rientra tra quelli per i quali la Linea Guida ANAC n. 12 consente l'affidamento diretto, in quanto, per le ragioni anzidette, la materia oggetto del servizio in affidamento si pone in un rapporto di consequenzialità e complementarietà rispetto a quella dell'incarico di cui alla Deliberazione del Direttore Generale n. 16/2020, circostanze queste ultime espressamente considerate al punto 3.1.4.1 della predetta Linea Guida come giustificatrici di affidamenti senza gara;
- l'affidamento diretto al medesimo professionista consente di perseguire i principi di efficienza ed efficacia dell'*agere* amministrativo ed è, quindi, funzionale al migliore soddisfacimento dell'interesse pubblico;

PRESO ATTO della proposta economica pari ad € 500,00, oltre spese, IVA e CAP come per legge, relativa alla fase stragiudiziale e alla presentazione del ricorso in Commissione Tributaria Provinciale in ordine all'omesso versamento delle differenze di imposta per l'anno 2015, trasmessa in data 12/03/2020 a mezzo mail dal dott. commercialista Daniele Damu ed allegata al presente atto;

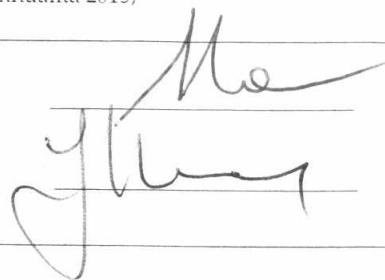
VERIFICATO CHE la suddetta proposta economica è conforme ai criteri di cui all'art. 28, comma II e III, del Decreto del Ministero della Giustizia n. 140 del 2012 relativo alla liquidazione dei compensi professionali da parte degli organi giurisdizionali;

ACQUISITI il cv del dott. commercialista Daniele Damu e la dichiarazione relativa sia all'insussistenza di cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma XIV del D.lgs. 165/2001 sia allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati/finanziati dalla PA o allo svolgimento di attività professionali ai sensi dell'art. 15, comma I, lett. c), del D.lgs 33/2013, agli atti dell'AGRF;

RITENUTO di dover procedere, anche in considerazione delle esigenze di continuità difensiva, nonché del rapporto fiduciario esistente con il professionista, al conferimento al dott. commercialista Daniele Damu del mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale per la proposizione del ricorso avente ad oggetto l'atto di contestazione n. TVFCO0201927 relativo all'omesso versamento delle differenze di imposta per l'annualità 2015;

IL DIRIGENTE AGRF dott.ssa Angela Lauria

IL DIRETTORE AGRF dott. Yanko Tedeschi

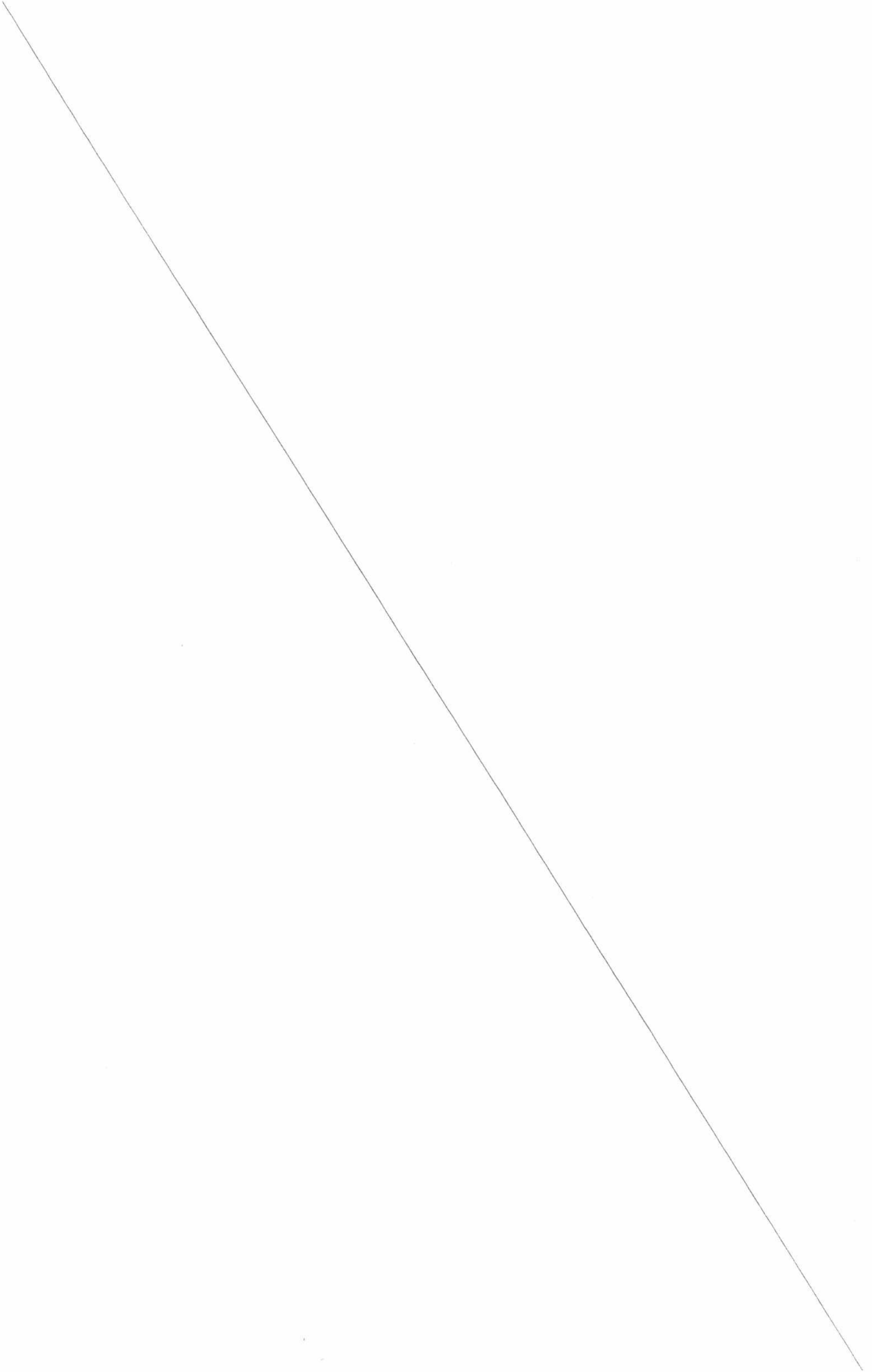


Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario.

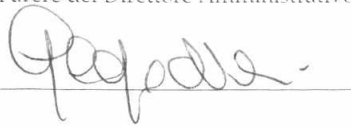
DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono completamente acquisite e che formano parte essenziale fondamentale del presente atto deliberativo:

- 1) di **prendere atto** che la proposta economica pari ad € 500,00, oltre spese, IVA e CAP come per legge, relativa alla fase stragiudiziale e alla presentazione del ricorso in Commissione Tributaria Provinciale in ordine all'omesso versamento delle differenze di imposta per l'anno 2015, trasmessa in data 12/03/2020 a mezzo mail dal dott. commercialista Daniele Damu, nato in Bari il 12.01.1970, con studio in Bari alla via N. Tridente n. 32, ed allegata al presente atto è conforme alla normativa vigente;
- 2) di **conferire** al dott. commercialista Daniele Damu il mandato di patrocinio innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale per la proposizione del ricorso avente ad oggetto l'atto di contestazione n. TVFCO0201927 relativo all'omesso versamento delle differenze di imposta per l'annualità 2015;
- 3) di **dare atto** che il suddetto incarico decorre dalla data di adozione della presente delibera;
- 4) di **stabilire** che il trattamento economico del professionista sarà pari ad € 500,00, oltre spese, IVA e CAP come per legge;
- 5) di **rilevare** la somma predetta sul conto oneri e spese legali 733.105.00025 del bilancio 2019;
- 6) di **notificare** la presente delibera al professionista;
- 7) di **pubblicare**, a cura dell'URP, il presente provvedimento sulla sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Consulenti e collaboratori, presente sul sito web aziendale, ai sensi dell'art. 15 D.lgs.vo 33/2013;
- 8) di **attestare** di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis, l. 241/90 e art. 1, comma IX, lett. e), l. 190/2012 – quest'ultimo come recepito, a livello aziendale, al paragrafo 20 del vigente PTPCT 2019/2021, adottato con D.D.G. 128/2019 – tale da pregiudicare l'esercizio imparziale di funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto, così come di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis, D.lgs. 165/2001.



Parere del Direttore Amministrativo



Gianluca Capochiani

Parere del Direttore Sanitario



Silvana Fornelli

Il Segretario



IL Direttore Generale
(Antonio SANGUEDOLCE)



Area Gestione Risorse Finanziarie

Esercizio 2020

La spesa relativa al presente provvedimento è stata registrata sui seguenti conti:

Conto economico n. _____ per € _____

Conto economico n. _____ per € _____

Conto economico n. _____ per € _____

.....
(rigo da utilizzare per indicare finanziamenti a destinazione vincolata)

Il Funzionario

Il Dirigente dell' Area

.....

.....

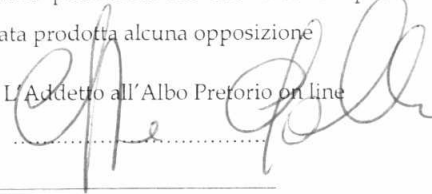
SERVIZIO ALBO PRETORIO

Pubblicazione n. 0032

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata sul sito Web di questa ASL BA dal 25 MAR, 2020 al e che non è stata prodotta alcuna opposizione

Bari: 25 MAR, 2020

L'Addetto all'Albo Pretorio on line



Ai sensi della vigente normativa, la presente deliberazione - con nota n. del è stata/non è stata trasmessa alla Regione Puglia per gli adempimenti di competenza.